

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ КОНФЛИКТОВ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИИ

Л. А. Межова¹, З. Р. Сагова¹, А. М. Луговской²

¹ Воронежский государственный педагогический университет

² Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (Финансовый университет)

Methodological Approaches to the Study of Conflicts of Nature Management in Russia

L. A. Mezhova¹, Z. R. Sagova¹, M. A. Lugovskoy²

¹ Voronezh State Pedagogical University

² Financial University under the Government of the Russian Federation (Financial University).

В статье рассматриваются подходы к изучению конфликтов природопользования, под конфликтом природопользования понимается противоречия территориально-хозяйственных систем и природоохранной деятельности. Интенсивное хозяйственное развитие территории приводит к деградации природоохранных геосистем. На основе различных подходов рассматриваются региональные конфликты природопользования и разрабатываются стратегии минимизации этих конфликтов.

Ключевые слова: конфликты природопользования, экологические конфликты, международные, транзитные речные бассейны, устойчивое развитие, сбалансированное природопользование

The article discusses approaches to the study of nature management conflicts under the conflict of nature is understood the contradictions of territorial-economic systems and environmental activities. Intensive economic development of the territory leads to the degradation of environmental geosystems. Based on different approaches are considered regional conflicts natural resources and developed strategies to minimize these conflicts.

Keywords: nature management conflicts, environmental conflicts, international, transit, river basins, sustainable development, sustainable use of natural resources

Разработка научных основ экологически ориентированного природопользования является одним из условий устойчивого развития регионов. Изучением конфликтов природопользования с точки зрения устойчивого развития занимались Н. С. Шуваев, А. Н. Бармин, Е. А. Колчин, Е. А. Бармина, Л. В. Колчина, Н. А. Клименко, Г. М. Федоров, Е. В. Краснов, Г. М. Баринова, А. А. Тишкова, А. В. Евсеева и Т. М., Г. А. Приваловской, Т. Г. Руновой, И. Н. Волковой, Г. И. Гладкевич, Л. М. Луговской, С. С. Ганзей [3, 8]. В своих исследованиях они отмечают, что в геоэкологии недостаточное внимание уделяется изучению конфликтов природопользования. Н. А. Алексеев и А. В. Дроздов [1, 2] разработали классификацию конфликтных ситуаций и провели пространственно-временной анализ функционирования региональных природоохозяйственных систем. Под конфликтом в природопользовании понимается ситуация, обусловленная

деятельностью человека, которая приводит к нарушению нормативно установленного состояния окружающей среды, причиняет ущерб отраслям регионального природопользования [9]. При изучении конфликтов природопользования российские исследователи рассматривают их по следующим параметрам (рис. 1). Основная часть исследуемых конфликтов возникает на территориальном уровне, геэкологическом, экологическом, ресурсном, нормативно-правовом, экономическом и политическом.

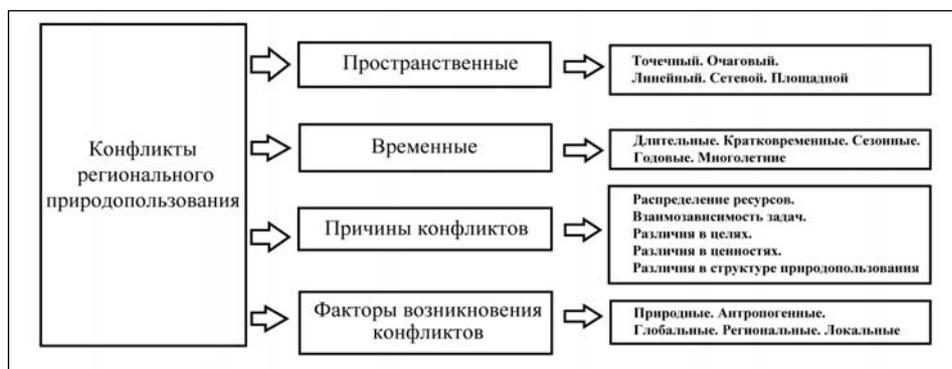


Рис. 1. Классификация конфликтов регионального природопользования

Существует большое количество определений понятия конфликт и экологический конфликт. Однако наибольшее научное признание получило два направления. Согласно первому определению конфликт — это столкновение различных сторон, сил, мнений и обстоятельств, в том числе и природных. Второе определение связывает понятие конфликта только с социальными противоречиями, которые выражаются столкновением взаимоисключающих целей, позиций, интересов, взглядов и субъектов конфликта. По термину «экологический конфликт» (environmental conflicts) существует разделение точек зрения такое же, как и по конфликту. Синонимами экологического конфликта являются следующие понятия: конфликты природопользования, хозяйственные конфликты. Экологический конфликт часто является одним из разновидностей социальных конфликтов. В своих работах В. Н. Кудрявцев в узком



Рис. 2. Типология экологических конфликтов

смысле определяют экологический конфликт с точки зрения правонарушений в сфере природопользования и экологии [10]. Возможные варианты экологических конфликтов рассмотрены на рис. 2.

Конфликтные ситуации имеют различные формы проявления, они различаются по разновидности, по сложности, по интенсивности, по степени проявления. Конфликт природопользования возникает на основе противоречий региональных приоритетов охраны природы и хозяйственного социально-экономического развития. Эти противоречия выражаются как в реальной, так и в потенциальной дигрессии природных геосистем, потери их биоразнообразия, продуктивной ценности ландшафтов и снижение социо-эколого-экономической эффективности природно-хозяйственных геосистем. В экологически ориентированной стратегии природопользования важно определить геоэкологическую ситуацию, которая складывается на основе допустимости функционирования различных хозяйственных техногенных объектов на определенной территории. Формы их проявления показаны на рис. 3.

Следует отметить основные аспекты современных исследований конфликтов природопользования.

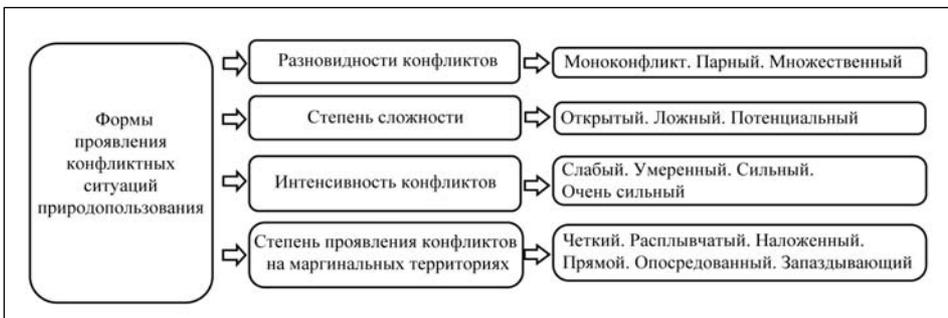


Рис. 3. Формы проявления конфликтных ситуаций в региональном природопользовании

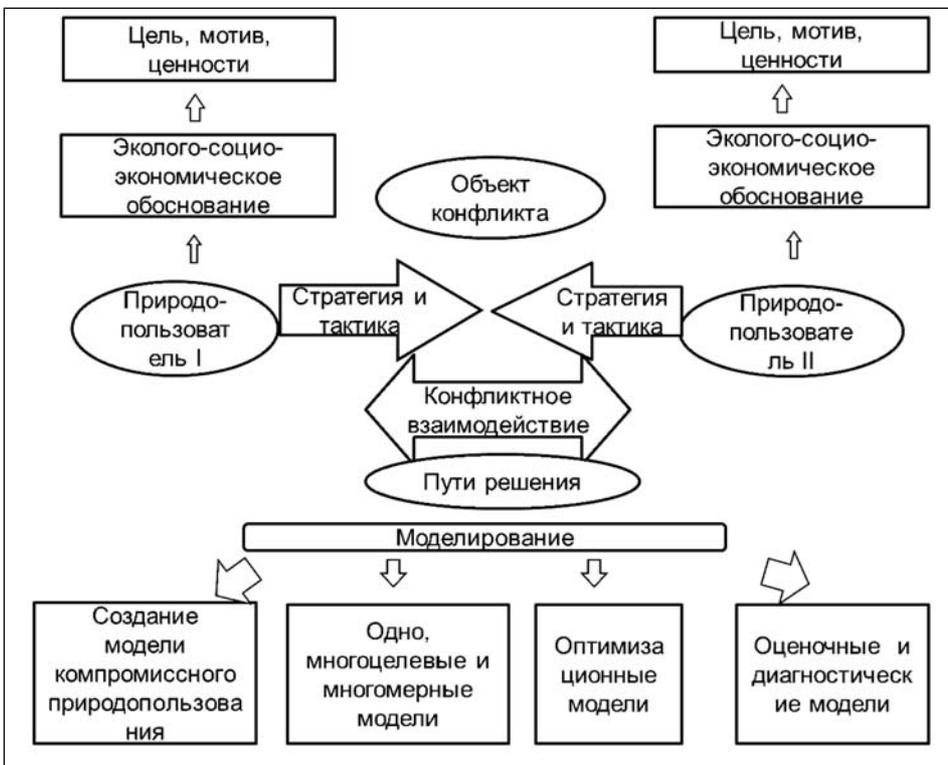


Рис. 4. Структура конфликтных ситуаций регионального природопользования и пути ее решения

Международные конфликты в трансграничных речных бассейнах
(http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/mason_spillmann.pdf 2017)

Название речного бассейна	Страны, участники конфликтов	Причины конфликтов	Меры по урегулированию
Северная Америка			
Бассейн реки Колорадо	Мексика, США	1. Мексика: вода на орошение, которая не очень соленая 2. США: сброс дренажного стока в реку Колорадо	В 1973 году было заключено «Долгосрочное и окончательное решение в отношении Международной проблемы минерализации реки Колорадо»
Бассейн реки Колумбии	США, Канада	1. Плотины Гранд-Кули: низкое участие основных заинтересованных сторон в процессе принятия решений по проекту; — несправедливая компенсация коренным американским и канадским племенам индейцев, — утрата возможности рыболовства; — налогоплательщики США, которые оплачивали проект, — лица, переселенные из зоны затопления проекта, и жители устьев реки	В период май 1998 г. — ноябрь 2000 г. по инициативе Всемирной Комиссии по большим плотинам (ВКБП) международными экспертами были рассмотрены конкретные примеры больших плотин в 10 странах, а также около 150 других
Бассейн реки Рио-Гранде (Рио-Раво)	США, Мексика	1. Неконтролируемое водопотребление и загрязнение на территории США	Договор между США и Мексикой об использовании вод рек Колорадо, Тихуана и Рио-Гранде, 1945 г.
Южная Америка			
Бассейн реки Ла-Плата	Боливия, Бразилия, Парагвай, Уругвай, Аргентина	1. Ежегодно в устье наносится 57 млн. м ³ речного ила. 2. Здесь проживает 50% населения стран, через которые протекает а-Плата, или более 1/3 населения континента. 3. На реке Ла-Плата и ее притоках построены 11 ГЭС и 20 водохранилищ. 4. Освоение водосбора реки началось с уничтожением лесов, естественный растительный покров сохранился лишь на 5% бассейна. 5. По мере освоения, был отмечен значительный рост речного стока.	В бассейне Ла-Платы был создан Координирующий межправительственный комитет (КМК), который оказал помощь в подготовке соглашения по речному бассейну. В 1970 году было заключено Соглашение по бассейну реки Ла-Плата
Африка			
Бассейн реки Нил	Бурунди, Конго, Египет, Эритрея, Эфиопия, Кения, Руанда, Судан, Танзания, Уганда	1. Египет: ирригация 2. Судан: ирригация, борьба с наводнениями, уменьшение наносов, ГЭС 3. Эфиопия: ирригация, сведение к минимуму эрозии, ГЭС	Судано-Египетское соглашение по Нилу, принято в 1959 г. Однако оно не было принято другими странами нижнего течения. Инициатива по бассейну реки Нил: 9 стран в 1999 г. В 2010 г. Эритрея выразила желание присоединиться к Инициативе по Нильскому бассейну (2001г.), которая поддерживается Междунар. банком, Программой развития ООН и Канадским агентством международного развития
Европа			
Бассейн реки Дунай	Чешская Республика, Венгрия, Словакия	1. Венгрия: ГЭС предотвращает экологическую деградацию, междуудоходство 2. Словакия: дешевая энергия ГЭС, удоходство	В 1992 году был подписан Лондонский протокол Словакией и Венгрией, при посредничестве ЕС. Постановление Международного суда ООН от 1997г.
Бассейн реки Рейн	Австрия, Бельгия, Франция, Германия, Голландия, Италия, Лихтенштейн, Люксембург, Швейцария	1. Все: удоходство, ренатурация. 2. Голландия, Германия: сокращения загрязнения окружающей среды, борьба с наводнениями. 3. Страны нижнего течения: сведение до минимума затрат.	В 1950 году была организована Международная Комиссия по защите Рейна от загрязнений, которая в 1976 г. приняла Конвенция по содержанию Хлору и в 1987 году Программа действий по Рейну.
Бассейн рек Мино, Лимия, Дуэро, Тажо, Гвадина	Испания, Португалия	Регулирование вопросов прохождения границы и других обычных видов использования воды, таких как навигация и гидроэнергетика.	1. Двусторонние Соглашения 1964 г. и 1968 г. по трансграничным водным ресурсам. 2. В 1998 году подписана в Конвенции Альбуфейра (Albufeira Convention).

Геоэкологический подход к оценке конфликтных ситуаций природопользования транзитных речных бассейнов основывается на территориального взаимодействия природных и хозяйственных геосистем. Структура природно-ресурсного потенциала территории определяет особенности ее хозяйственного использования и является средообразующим фактором. На рис. 4 представлена структура конфликтных ситуаций в регионе и пути возможных их решений.

По данным Симона Мейсона и Курта Спиллманна и с добавлением авторов, была составлена таблица по проявлению международных конфликтных ситуаций в пределах трансграничных речных бассейнов.

Основная доля — 80% этих конфликтов сводилось к взаимным обвинениям, однако 37 из них в результате привели к началу ожесточенного конфликта. Военными действиями сопровождалось 21 конфликт. Причем основная доля этих конфликтов произошло между Израилем и Сирией из-за водных ресурсов рек Иордан и Ярмук, и между Израилем и Иорданией по проблемам использования реки Иордан, конфликты по реке Инд между Пакистаном и Индией, по реке Нил, которая протекает по территории 10 государств и на этой территории проживают 160 млн. человек, за этот период было подписано 157 мирных соглашений. Урегулирование конфликтов и выработка согласований по Инду длилась 10 лет, по Гангу 30, а по Иордану 40 лет.

Предлагаемый подход дает возможность определить степень проявления конфликтной ситуации и выделить объективные причины их возникновения. Важно отметить, что при некоторых нестыковках в толковании термина экологического конфликта большинство авторов считают, что возникает противоречие интересов в системе «природа-население-хозяйство». Это выражается в нарушении нормативно-правового состояния природной среды, усилении негативных процессов, снижении или даже в полной потере природно-ресурсного потенциала, причинении ущерба некоторым отраслям природопользования, создании экологически неблагоприятной ситуации и ее влияния на здоровье человека.

Существуют «объективные» конфликты и «безобъективные». Следует отметить следующие существенные свойства конфликтов: происхождение; участники или его стороны; проявление может быть ложным, скрытым, явным, потенциальным; особенности экологически значимых нарушений. В работах Н. М. Новиковой, И. Ю. Калюжной, Н. С. Калюжной, Э. Н. Сохиной и И. А. Зобова разработана методика по выявлению экологических конфликтов с использованием картографического подхода [8]. Невяжский И. И. и Дончева А. В. в конце 80—90-х годов XX века одними из первых в России занялись изучением проблемы «природно-хозяйственных конфликтов экологического значения» [5]. Они предложили два подхода, которые опирались на анализ ландшафтной структуры территории, оценку ее устойчивости к техногенному воздействию и определения соответствия

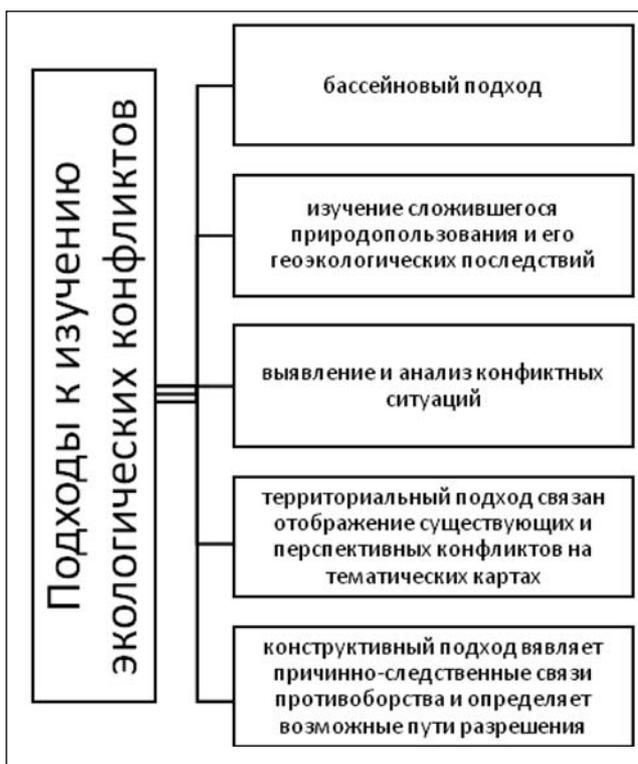


Рис. 2. Типология экологических конфликтов

структуры природопользования природно-экологическому потенциалу ландшафта. Схожие подходы были использованы при создании карт экологических проблем и конфликтных ситуаций на территории России и некоторых региональных субъектов [6, 7]. Основные направления исследований представлены на рисунке 5.

Для картирования региональных конфликтов природопользования необходим сбор данных об геоэкологическом состоянии территории, правонарушениях природопользования, анализ и типизация экологических конфликтов. Конфликты между нормативным и фактическим состоянием окружающей среды различаются масштабностью проявления. Они разделяются на системные или неизбежные и конфликты связанные с нерациональными нагрузками на природные ландшафты. Конфликт возникает на основе различных целевых установок природопользователя. Решение конфликта возможно только при научной разработке организации стратегии и тактики природопользователей. Конфликтное взаимодействие может перейти в пути решения, которые возможны при создании следующих типов моделей: компромиссных, одно-многоцелевых и многомерных, оптимизационных, оценочных и диагностических моделей. Для моделирования регионального природопользования и выявления конфликтности важно использовать различные типы моделей, среди которых модель компромиссного природопользования. Она строится на основе способов взвешивания и оценки, которые можно производить на основе учета средств и целей. Для выявления конфликтов в процессе природопользования используется одно, многоцелевые и

многомерные модели, которые позволяют оценить на основе расчетных показателей и произвести выбор между сложными вариантами природопользования.

Оптимизационное моделирование позволит определить возможности организации локальных оптимальных геосистем. Оценочные модели дают возможность выявить состояние компонентов геосистем и провести ранжирование и районирование территории. Диагностические модели позволят доказать новые нарушения функционального режима в работе региональных геосистем.

Литература

1. *Алексеевко Н.А.* Конфликты природопользования и их отображение в системе карт ландшафтного планирования: Автореф. дис. на соиск. учен. степ. к.г.н.: Ин-т географии РАН. М., 2004: 22.
2. *Бакланов П.Я., Ганзей С.С.* Трансграничные территории: проблемы устойчивого природопользования. Владивосток: Дальнаука, 2008. 215.
3. *Бармин А.Н., Шуваев Н.С., Иолин М.М.* Конфликты в природопользовании и его рационализация в Астраханской области. Астрахань. «КПЦ «Полиграфком». 2007. 194 с.
4. *Бармин А.Н., Шуваев Н.С., Колчин Е.А.* Опыт картографирования конфликтов природопользования на примере Астраханской области. Аридные экосистемы. 2011; 4 (49): 115—124.
5. *Воробьевская Е.Л., Седова Н.Б.* Конфликты природопользования на территории Ловозерского горного массива. Биоразнообразие, проблемы экологии Горного Алтая и сопредельных регионов: настоящее, прошлое, будущее. Мат-лы 11 Межд. Конф. РИО ГАГУ Горно-Алтайск, 2010: 351—353.
6. *Дончева А.В.* Типология и прогнозирование природно-хозяйственных конфликтов экологического значения: Географическое прогнозирование и охрана природы / Под ред. Т.В. Звонковой и Н.С. Касимова. М.: Изд-во МГУ. 1990: 128—145.
7. *Котляков В.М., Кочуров Б.И., Коронкевич Н.И.* Подходы к составлению экологических карт СССР. Известия АН СССР. Серия географическая. 1990; 4: 61—70.
8. *Луговской А.М., Дмитриева В.Т., Майнашева Г.М., Межова Л.А., Луговская Л.А.* Экономическая оценка инвестиций в маргинальные территории при формировании туристско-рекреационных систем. Проблемы региональной экологии. 2015; 4: 101—105.
9. *Луговской А.М.* Мониторинг природной среды методом индикации сосны обыкновенной в условиях техногенеза русской равнины автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора географических наук. Волгоград, 2004: 16.
10. *Новикова Н.М., Калюжная И.Ю., Калюжная Н.С., Сохина Э.Н., Зубов И.А.* Выявление и картографирование экологических конфликтов на примере Цимлянского водохранилища. Аридные Экосистемы. 2012; 3 (52): 31—43.
11. *Юридическая конфликтология* / Отв. ред. В.Н. Кудрявцев. М.: Институт государства и права РАН. 1995. 315 с.
12. *Mason S.A., Spillmann K.R.* Environmental Conflicts and regional Conflict Management. Welfare Economics and sustainable Development 2007.

Сведения об авторах:

Межова Лидия Александровна — к.г.н., доцент кафедры географии и туризма Воронежского государственного педагогического университета

Сагова Заира Мусаевна — соискатель ученой степени, кафедры географии и туризма Воронежского государственного педагогического университета

Луговской Александр Михайлович — д.г.н., профессор Департамента экономической теории ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет)
E-mail: alug1961@yandex.ru